

关于中国第八个五年计划的构想

国务院经济发展研究中心 李培育 谢伏瞻

中国的经济发展,从1991年开始进入第八个五年计划时期。无论是从中国经济发展的历史阶段来看,还是从中国经济改革的进程来看,“八五”都处在一个非常重要的时期。发展与改革,仍是“八五”期间中国经济的两大主题。一方面,要完成“翻两番”战略目标所确定的阶段性经济增长任务,并为中国经济的长远发展打下基础;另一方面,要继续深化改革,初步确立起社会主义有计划商品经济新体制的基础框架。从这个意义上讲,制定好“八五”计划并在实际中执行好这个计划,将对中国经济的健康发展产生深远的影响。

把发展的精神与改革的精神贯穿于“八五”时期,应是制定“八五”计划的大的思路。这就需要在“八五”计划中,对中国今后的经济发展模式和经济改革的目标模式能有一个更清晰和更全面的构想,以求发展目标、改革目标 and 政策目标相一致。

一、“八五”期间经济发展的目标与途径

“八五”期间中国经济的发展,应强调经济的整体素质的提高及向经济的持续稳定协调发展过渡,为“九五”乃至下个世纪的经济打下基础。过去10年,中国经济在增长速度上取得了较好实绩,但在产业结构调整以及促进技术进步方面,却没有取得明显进展,整个经济效益低下的状况没有更多的改观。因此,“八五”期间经济工作的基本任务,就是要使中国经济的整体素质得到充实和提高。为此,必须重视产业结构的改善,重视技术结构的合理化和总体技术水平的提高。

产业结构的调整,一方面是要大力加强基础产业的建设,消除国民经济发展中的“瓶颈”,提高宏观经济整体效益;另一方面,则是要注重对国民经济主导产业的培育,逐步实现产业结构的高级化。“八五”期间,有必要对如下产

业的发展进行重点规划并实施特殊政策,促进其发展。这些产业包括:(1)农业;(2)以电力工业为主的能源工业;(3)以钢铁、铝、化工原料为主的原材料工业;(4)交通运输与通讯业;(5)关键工业交通设备制造业;(6)纺织工业;(7)微电子工业。

促进中国的技术进步,应从以下两个方面入手,一是要通过纠正政府对企业的不必要的保护和不当的干预,以增加企业间的竞争,促进企业吸收新技术、开发新产品,从根本上解决中国企业技术革新动力不足的问题;另一方面,则是要通过政府有针对性的调整,逐步形成符合中国国情的多层次的技术结构。这主要表现在,通过大量采用中间技术,使中国的人力资源得到更充分的开发和利用;通过有针对性的技术革新与引进,有效地降低生产过程中的物质消耗水平;通过科学的规划与适度的扶植,使高技术产业得到正常的发展。

从要素的投入构成看,高积累将不再是“八五”期间谋求经济增长的唯一重要途径。如前所述,通过技术进步与改善结构谋求现有要素使用效率的提高,将成为“八五”期间中国经济增长的重要源泉。此外,促进人力资源的开发与利用,也应作为中国经济增长的重要源泉之一。这一原则,与鼓励中间技术的使用、发展城镇集体企业与乡村企业、发展第三产业等政策并行不悖。

通过对外贸易获取经济增长的动力,仍然是“八五”期间经济发展的重要途径之一。面对变化着的国际环境,中国也将适时调整对外贸易战略,以在世界贸易新格局中确立其有利地位。一方面,应努力改善出口产品结构,提高出口产品的质量和档次,扩大劳动与技术相对密集的产品在出口总额中的比重,以提高出口效益及在世界贸易中的适应能力;另一方面,应在稳定地发展同美、日、德等发达国家之间的贸易关

系的基础上,大力推行市场多元化的战略,逐步扩大同港、澳、台地区,东亚、东南亚国家与地区,苏联、东欧国家,以及其他周边国家之间的贸易往来,开拓中东和拉美市场,从而提高中国对外贸易的应变能力。

二、“八五”期间的政策框架和改革思路

“八五”期间的经济体制改革,旨在建立规范化的、统一的市场体系;既具有活力又行为规范的企业制度;以及计划指导下的,以财政、税收、金融和外贸政策为主的,经济手段、法律手段和必要的行政手段相互配合和相互协调的规范化的宏观调控体系,初步确立起社会主义有计划商品经济新体制的基本框架。

价格改革仍然是整个经济体制改革能否得以深化的关键。事实证明,企图在价格关系极不合理的条件下深化改革是行不通的。“八五”期间,应抓住价格改革这个突破口,实施价格、税收、财政、金融、外贸、企业制度、劳动工资和计划体制的综合配套改革,使中国的经济改革继续向前迈出关键与实质的一步。

价格改革的基本目标,一是要建立主要由市场供求关系决定的价格形成机制,促进资源的优化配置;二是要改善企业的外部环境,以增强企业的活力和相互之间的竞争,达到提高企业生产效率之目的。

“八五”期间的价格改革基本上是以“调为主,调中有放”。具体包括对粮、棉、油等主要农产品收购价的比价调整,对能源、原材料等基础产业商品或劳务价格的调整,以及各种“暗补”改“明补”的价格调整等,并在条件成熟时,逐步放开一般性消费品和部份生产资料价格。

企业微观机制的改造,关键在于处理好两个方面的关系,一是政府与企业

90年代中国纺织品的出口战略

纺织工业部部长 吴文英

改革开放以来,我国纺织工业抓住世界产业结构调整的机会,在满足国内市场的同时,大力发展出口,一举跃入世界纺织品出口大国的行列,取得了世界瞩目的成绩。1978年我国纺织品的出口额只有21.6亿美元,占世界纺织品贸易额的3%,居世界第11位;到1989年发展到131亿美元,占世界的7.2%,上升到第5位。11年间平均递增速度达到18%以上,换汇累计达760亿美元,占同期全国总换汇额的1/4,纺织工业已成为我国出口换汇和创汇最大的支柱产业。10多年来,我国纺织工业外贸体制发生了很大变化,收购制、代理制、工贸结合、工业企业集团自营出口等多种形式并存,特别是代理制、工贸结合、企业集团自营出口在积极的摸索

和不断的提高,逐步显示出活力。10多年来,我国纺织工业与国际间的经济合作也得到了积极发展。

当前,从国际上看,一方面西方发达的资本主义国家贸易保护主义愈演愈烈,国际纺织品市场竞争日益激烈,非价格因素的竞争日显突出。另一方面,一些发展中国家特别是南亚各国,利用世界新一轮经济结构调整的时机,大力发展纺织工业,正在迅速转变成新兴的纺织品出口国和地区,已成为我国的主要竞争对象,特别是在“两纱两布”等初级产品出口方面,对我们的挑战更大。从国内看,随着国内原料和工资成本不断上涨,与国外之间的差距日趋缩小,我国纺织品出口中廉价原料和劳动力的竞争优势正在逐步削弱,贸易条件

趋向严峻。

当然,应该看到,扩大我国纺织品出口也有着良好的条件。我国是世界上纺织生产和出口大国,在国际市场竞争中仍然有着一定的实力。从目前的国情看,今后10年,或者更长一点时间,纺织工业将仍然是出口创汇的支柱产业。

90年代,是我国纺织工业发展的关键时期,要实现纺织工业持续、稳定、协调地发展,必须实行一些战略性的调整,而这在很大程度上取决于纺织品出口发展的进程。

(一)继续贯彻“以提高出口创汇为突破口”的战略方针,带动纺织工业全面发展。几年来通过贯彻这一战略思想,纺织工业取得了迅猛的发展,出口创汇大幅度增长,有力地支援了国民经济建设。现在我国纺织产品从总量看,已有1/3以上进入了国际市场。纺织工业对国际市场的依存性越来越大。在90年代,我们必须进一步拓展国际市场,更积极、更有效地参与国际分工和合作。因此,要更坚决、扎实地贯彻“以提高出口创汇为突破口”的战略方针。

(二)努力提高出口纺织品的质量,提高档次,提高吨纤维制品的创汇水平,切实把纺织品出口转向精加工、深加工、高质量、高附加值的发展路子上来。前一时,我国扩大纺织品出口创汇大多通过数量的增长来实现。今后,无论是从国际竞争的要求,还是从国内资源的状况来看,都必须要通过生产要素素质的提高来求得发展。以提高产品质量和档次。质量问题,要从原材料抓起,道道把关,道道创优,从原料到最终成品形成一个严密的质量监控和质量管理体系。要努力开发高档次、高附加值的出口产品,尤其要加速我国服装的出口,进一步提高创汇水平。

(三)纺织工业基础比较好、技术水平比较高的地区要结合发展集约化和外向型经济,集中力量发展精加工、深

专论

的利益分配关系,二是政府对企业的管理关系。对于前者,应通过税制改革,规范国家与企业的利益分配关系,避免以讨价还价方式来决定政府与企业的利益分配关系;对于后者,则可试验对国有大、中型企业实行国家控股的董事会管理方式,对国有小企业实行租赁、股份、承包、联合、兼并和改组等各种政策。要逐步使政府从对企业日常经营决策的行政干预中解脱出来,着眼于对企业长远发展与重大经营决策的管理,以利于企业活力的增加,并保证企业行为长期化。

“八五”期间财政体制的改革,应把增强国家财政的宏观调控能力,理顺中央与地方、国家与企业的经济关系作为主要内容。逐步建立起既具备强有力的宏观调控能力、又能充分调动地方与企业积极性的、规范化的财政体制。财政体制的改革,主要以税制改革为核心,同时合理划分中央与地方的财权与事权,建立起新型的预算体制。

“八五”期间的金融政策,一方面,

需要配合价格改革,继续实施从紧的货币政策;依据国家产业政策,在贷款分配上实行适度的产业倾斜。另一方面,则应不失时机地推行各项金融制度改革。应当逐步建立起一个有银行与非银行金融机构参与的、多样化的金融体系,并推进专业银行企业化的工作,以充分发挥银行的金融中介职能;应适度发挥利率杠杆在贷款分配方面的作用,以提高资金的使用效率。

外贸体制的改革,应着重提高贸易的总体效益和出口竞争能力,形成长期稳定地扩大贸易规模的机制和动力。为此,应积极改革现行外贸体制,逐步实行企业面对国际市场、自负盈亏、放开经营、工贸结合、贸易代理,以汇率、关税、退税为主要调节杠杆,辅之以许可证、配额管理的外贸体制。

“八五”期间的经济改革,旨在确立起社会主义有计划商品经济新体制的基本框架。这是一项意义深远而又举步维艰的工作,通过改革的深化必将把中国的社会主义建设推向一个新的高潮。■